



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, 25 listopada 2014 r.

BKO-I-0941-7-11(3)/ZR/14

Pani  
Urszula Filipeczuk  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Jeleniej Górze  
ul. Podchorążych 15  
58-508 Jelenia Góra

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2013.674 j.t. ze zm.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 6 do 17 października 2014 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Jeleniej Górze, przy ul. Podchorążych 15, kontrolę planową nt.: „Prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerw Funduszu Pracy w latach 2012-2013”.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 września 2014 r. (nr BKO-IV-0150-135/14). Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych w 2012 r. programów specjalnych, dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy: „Praca to twoja przyszłość” - adresowanego do bezrobotnych w wieku do 30 lat i „Powrót na rynek pracy” - skierowanego do osób w wieku powyżej 50 lat.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli poczynione w wyniku badania dokumentacji programów specjalnych.

Opracowanie programu „Praca to twoja przyszłość” poprzedzone zostało sporządzeniem przez tut. Urząd „Analizy lokalnego rynku pracy”, której przedmiotem była sytuacja społeczno-ekonomiczna, wielkość i struktura zatrudnienia w regionie, oferty pracy, planowane inwestycje tworzące miejsca pracy, monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych oraz wyniki badań miejscowego rynku pracy. Jak wynika z ustaleń, pod koniec 2011 r. w tut. Urzędzie zarejestrowanych było 1.888 osób w wieku do 30 roku życia, które stanowiły 24,6 % ogółu bezrobotnych w regionie.

Jako główny cel programu „Praca to twoja przyszłość”, założono aktywizację zawodową 103 zarejestrowanych w Urzędzie bezrobotnych w wieku do 30 lat, deklarujących zakończenie nauki i chęć/konieczność usamodzielnienia się ekonomicznego.

Wyłonienie uczestników zostało poprzedzone spotkaniami informacyjno-organizacyjnymi 1.270 potencjalnych kandydatów z kluczowymi pracownikami Urzędu: pośrednikami, doradcami zawodowymi, liderem Klubu Pracy oraz specjalistą ds. rozwoju zawodowego. W rezultacie spotkań deklaracje udziału w programie złożyło 262 spełniających kryteria osób. W ramach indywidualnego doradztwa zawodowego, w drodze weryfikacji sytuacji społeczno-rodzinnej, posiadanych kwalifikacji, doświadczenia zawodowego oraz predyspozycji psychofizycznych, będących podstawą do określenia indywidualnych programów działania, do udziału w programie specjalnym zakwalifikowanych zostało 121 osób, stanowiących docelową i rezerwową grupę beneficjentów programu.

Uczestnicy programu objęci zostali usługami rynku pracy w zakresie pośrednictwa pracy i indywidualnego poradnictwa zawodowego (po 120 osób). Szesnastu uczestników uczestniczyło w warsztatach grupowego poradnictwa zawodowego, przygotowujących do złożenia wniosku o jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej. Ukończyli oni także szkolenie pn. „ABC przedsiębiorczości”. W ramach instrumentów rynku pracy stażami zawodowymi objętych zostało 56 osób. U 28 pracodawców na 39 subsydiowanych stanowiskach pracy zatrudnionych zostało 39 uczestników programu. Szesnastu beneficjentów programu otrzymało jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej. Specyficznymi elementami wspierającymi zatrudnienie w formie wsparcia psychologicznego pn. „Trening kompetencji społecznych” objęte zostały 83 osoby. W „Warsztatach kreowania wizerunku”, przeznaczonych dla uczestników programu, kierowanych do pracodawców świadczących usługi, uczestniczyło 19 osób. Indywidualną opieką menadżerską w wymiarze 5 godzin w dwóch pierwszych miesiącach działalności objętych zostało 16 beneficjentów programu, którzy otrzymali jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej. W pierwszym miesiącu prowadzenia działalności otrzymali oni także zwrot kosztów przejazdów związanych

z uruchomieniem firmy. Natomiast 48 uczestników programu uzyskało zwrot kosztów przejazdu na „Trening kompetencji społecznych” oraz „Warsztaty kreowania wizerunku”.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 10 przypadkowo wybranych uczestników programu „Praca to twoja przyszłość”<sup>1</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Ze 122 beneficjentów uczestniczących w programie „Praca to twoja przyszłość”, udział w programie przerwało 20 osób (po 2 osoby w związku z rezygnacją pracodawcy z wniosku o refundację i z powodu wyrejestrowania, w związku z nie stawieniem się na wyznaczony termin w PUP; 4 osoby z powodu rezygnacji bezrobotnego z udziału w programie, 10 osób w związku z przerywaniem stażu, oraz po jednej w związku z rezygnacją z propozycji stażu z powodu podjęcia pracy i w związku z odmową przyjęcia propozycji pracy). Zatrudnienie, inną pracę zarobkową, działalność gospodarczą na własny rachunek na okres nie krótszy niż 3 miesiące podjęło 85 osób, natomiast na okres krótszy niż 3 miesiące 10 osób. W dacie rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 6 października 2014 r., do rejestru bezrobotnych powróciło 9 uczestników programu.

Przyjęty w programie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 100% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podejmie działalność gospodarczą na własny rachunek. W programie faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 98,2%.

Na realizację programu „Praca to twoja przyszłość”, powiat jeleniogórski otrzymał środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 1.357.312 zł. Faktycznie na realizację programu wydatkowana została kwota 1.357.400,00 zł.

Jako cel główny programu „Powrót na rynek pracy”, adresowanego do osób w wieku powyżej 50 roku życia, określono aktywizację 75 osób bezrobotnych w wieku powyżej 50 roku życia, ze szczególnym uwzględnieniem osób o niskich, nieadekwatnych do potrzeb lokalnego rynku pracy kwalifikacjach, długotrwale bezrobotnych, będących mieszkańcami wsi.

Wyłonienia kandydatów do programu specjalnego dokonano na podstawie „Analizy lokalnego rynku pracy” oraz w oparciu o ankiety przeprowadzone wśród osób tej kategorii wiekowej, zarejestrowanych w rejestrze bezrobotnych. Na koniec 2011 r. w tut. Urzędzie zarejestrowanych było 2.699 osób w wieku powyżej 50 lat, którzy stanowili 35,1% ogółu bezrobotnych w regionie. W spotkaniach informacyjno-organizacyjnych z kluczowymi

---

<sup>1</sup> Nr ewidencyjny uczestnika programu: 3001105/0003, 260112/00007, 070301/0020, 290409/0002, 030110/00007, 021111/00001, 100412/00001, 040211/00003, 050312/00002, 280812/00003.

pracownikami Urzędu udział wzięło 1.004 potencjalnych kandydatów, z których 156 złożyło wstępne deklaracje udziału w programie. Osoby te objęte zostały doradztwem zawodowym, w trakcie którego 135 osób opracowało indywidualne plany działania. Do udziału w programie zakwalifikowano 135 osób, stanowiących docelową i rezerwową grupę beneficjentów programu.

W ramach usług rynku pracy pośrednictwem pracy objętych zostało 57 osób. Indywidualnym poradnictwem zawodowym objęto 135 osób. W warsztatach grupowego poradnictwa zawodowego, przygotowujących do podjęcia działalności gospodarczej na własny rachunek, uczestniczyło 28 osób. W zajęciach aktywizujących Klubu Pracy wzięło udział 90 osób. Szkolenie zawodowe w zakresie uprawnień obsługi suwnic i obsługi wózków widłowych ukończyło 10 osób. Szkoleniem „ABC przedsiębiorczości”, poprzedzającym podjęcie działalności gospodarczej na własny rachunek, objętych zostało 15 osób. W ramach instrumentów rynku pracy 23 beneficjentów wzięło udział w stażach. U 22 pracodawców na 28 subsydiowanych stanowiskach pracy zatrudnionych zostało 28 uczestników programu. Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej otrzymało 16 beneficjentów programu. Specyficznymi elementami zatrudnienia w formie pomocy psychologicznej pn. „Warsztaty readaptacyjne” objętych zostało 76 uczestników programu, z których 28 otrzymało zwrot kosztów dojazdu na te zajęcia. Zwrot kosztów przejazdu w pierwszym miesiącu prowadzenia działalności gospodarczej uzyskało 16 beneficjentów.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 7 przypadkowo wybranych uczestników programu „Powrót na rynek pracy”<sup>2</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Spośród 135 uczestniczących w programie „Powrót na rynek pracy”, w związku z podjęciem zatrudnienia w trakcie jego trwania (3 osoby) oraz wyrejestrowania (1 osoba), uczestnictwo w programie przerwały 4 osoby. Z powodu choroby zatrudnienia nie podjęły 2 osoby. Zatrudnienie, inną pracę zarobkową, działalność gospodarczą na własny rachunek podjęły na okres nie krótszy niż 3 miesiące 73 osoby. Natomiast przez okres krótszy niż 3 miesiące w zatrudnieniu pozostawało 7 osób. Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 6 października 2014 r. do rejestru bezrobotnych powróciło 38 osób.

Przyjęty w projekcie wskaźnik efektywności (stopa ponownego zatrudnienia) zakładał, iż 100% uczestników programu w okresie do 3 miesięcy po jego zakończeniu uzyska

---

<sup>2</sup> Nr ewidencyjny uczestnika programu: 260201/0020, 151200/0020, 121012/00006, S108410, S109205, 140301/0011 S43413

zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podjąć działalność gospodarczą. W wyniku realizacji programu faktycznie uzyskano wskaźnik efektywności w wysokości 97,0 %.

Na realizację programu „Powrót na rynek pracy” powiat jeleniogórski otrzymał środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 993.968,00 zł. Faktycznie wydatkowana została kwota 994.000,00 zł.

Kontrola i monitoring obydwu programów specjalnych były wykonywane przez pracowników Urzędu w całym okresie ich realizacji, według zakresu i trybu przeprowadzania wizyt monitorujących prawidłowość umów, zawartych pomiędzy beneficjentami Funduszu Pracy, Europejskiego Funduszu Społecznego, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i innych źródeł finansowania, a Powiatowym Urzędem Pracy w Jeleniej Górze, określonych w załączniku Nr 1 do zarządzenia Nr 10/2011 Dyrektora PUP w Jeleniej Górze z dnia 30 marca 2011 r. - „Regulamin wizyt monitorujących realizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze”.

Wobec dokonanych ustaleń kontroli nie wnoszę uwag do sposobu wydatkowania środków Funduszu Pracy w ramach realizowanych w 2012 r. programów specjalnych, dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy: „Praca to twoja przyszłość” - adresowanego do bezrobotnych w wieku do 30 lat i „Powrót na rynek pracy” - skierowanego do osób w wieku powyżej 50 lat.

Do wiadomości:

Pan

Jacek Włodyga

Starosta Jeleniogórski

MINISTER  
z up.  
*Iwona Zamojska*  
Dyrektor Generalny